

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах мониторинга осуществления органами местного самоуправления Нижегородской области внутреннего муниципального финансового контроля за 2019 год

В соответствии с п. 3.32² Положения о министерстве финансов Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства области от 21.09.2005 № 206, и планом контрольной деятельности министерством финансов Нижегородской области на II квартал 2019 г. в апреле 2020 г. проведен мониторинг осуществления органами местного самоуправления Нижегородской области внутреннего муниципального финансового контроля за 2019 г.

Мониторинг проведен на основании информации, представленной органами внутреннего финансового контроля, созданными местными администрациями городских округов и муниципальных районов Нижегородской области (далее – контрольные органы).

Органы, осуществляющие внутренний муниципальный финансовый контроль, в том числе в сфере закупок, созданы во всех 52 муниципальных образованиях, в том числе:

- в 40 муниципальных районах и городских округах в составе финансового органа местной администрации;
- в 12 муниципальных районах и городских округах в составе местной администрации.

I. Мониторинг осуществления внутреннего муниципального финансового контроля

Мониторинг показал, что в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля:

1. В 2019 г. проведено всего 673 ревизии (проверки). С учетом данных за предыдущие годы, прослеживается тенденция к снижению количества контрольных мероприятий: в 2017 г. – 710 контрольных мероприятий, в 2018 г. – 699, в 2019 г. - 673 контрольных мероприятия, что

на 4% или на 26 проверок меньше данных 2018 г. и на 5% или на 37 проверок меньше данных 2017 г.

Следует отметить, что:

– управлением финансов администрации Краснооктябрьского района внутренний муниципальный финансовый контроль в 2019 г. фактически не осуществлялся, не проведено ни одной ревизии (проверки);

– администрацией Павловского района за 2019 г. при штатной численности органа внутреннего муниципального финансового контроля 3 шт.ед. проведены всего 3 ревизии (проверки), то есть менее 1 проверки в квартал.

Соотношение плановых и внеплановых проверок в течение 3 последних лет составляло примерно 80% и 20% соответственно: в 2017 г. – 80% и 20%; в 2018 г. – 74% и 26%, в 2019 г. – 79% и 21%.

2. Объем проверенных средств в 2019 г. – 15,3 млрд руб., что на 2 млрд руб. больше, чем в 2018 г.

Не представили информацию об объеме проверенных средств местного бюджета и прочих средств 2 контрольных органа (администрация Лысковского и Починковского районов).

Соотношение проверенных средств местного бюджета и прочих средств составляло в 2019 г. 79% и 21% соответственно. Таким образом, в течение последних 3 лет процент проверенных средств местного бюджета увеличился: в 2017 г. указанное соотношение составляло 57% и 42%; в 2018 г. – 70% и 30% соответственно

9 контрольных органов в 2019 г. осуществляли контроль только за средствами местного бюджета.

3. Количество ревизий (проверок), которыми выявлены нарушения законодательства в 2019 г. – 454 или 67%.

Не выявили нарушений при проведении ревизий (проверок): в 2017 г. – 3; в 2018 г. – 2 контрольных органа, в 2019 году - 1 орган.

4. Сумма выявленных нарушений в 2019 г. составила 1 942 млн

руб., что в 4,6 раза больше, чем аналогичный показатель 2018 г. (415,8 млн руб.).

Следует отметить, что в 5 муниципальных образованиях контрольными мероприятиями установлены только количественные нарушения (без стоимостного выражения).

Наибольшая сумма нарушений установлена при проверках правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности – 1619 млн руб., или 85% от общей суммы выявленных нарушений. Кроме того установлены нарушения процедур составления и исполнения бюджета, установленных бюджетным законодательством (91 млн руб., или 5% от общей суммы нарушений), нецелевое использование средств (11,9 млн руб., или 1% от общей суммы нарушений), неправомерное использование средств (14,8 млн руб., или 1% от общей суммы нарушений), несоблюдение порядка и условий предоставления средств из бюджета (6,6 млн руб., или 0,5% от общей суммы нарушений), иные нарушения (197,9 млн руб., или 10% от общей суммы нарушений).

5. Общее количество представлений о выявленных нарушениях законодательства и предписаний об устранении нарушений законодательства, направленных объектам контроля в 2019 г. составило 444 (303 представления, 135 предписаний).

Все 303 представления были рассмотрены объектами контроля.

Количество исполненных предписаний составило в 2019 г. 105 из 135 выданных предписаний. Следует отметить, что администрацией г. Н.Новгорода не предоставлена информация об исполнении 22 предписаний, выданных в 2019 г. В результате указанного факта в 2019 г. исполнены всего 78% предписаний. Аналогичный показатель в 2017 г. составил 91%; в 2018 г. –93% от общего количества выданных предписаний.

6. Сумма устраненных всеми объектами контроля нарушений в 2019 г. составила 539,5 млн руб. или 28% от суммы выявленных нарушений.

7. В правоохранительные органы и органы прокуратуры в 2019 г.

переданы материалы по 92 проверкам, что составило 20% количества проверок, в которых установлены нарушения. Аналогичный показатель в 2017 г. – 25% (112 контрольных мероприятий), в 2018 – 26% (137 контрольных мероприятий).

8. В 2019 г. направлены 6 судебных исков о возмещении ущерба, причиненного нарушением бюджетного законодательства.

9. Жалобы (протесты) на предписания, представления должностных лиц контрольных органов в 2019 г. направлены в отношении 1 контрольного органа. При этом отмененные предписания (представления) отсутствовали.

10. Обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольных органов в 2019 г. не осуществлялось.

По итогам проведенного мониторинга выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Информация о нарушениях, установленных проверками, направлялась в органы прокуратуры лишь в 20% случаев.

2. Проведение малого количества ревизий (проверок): менее одной в квартал.

3. Неотражение в стоимостном выражении выявленных нарушений.

II. Мониторинг осуществления органами местного самоуправления Нижегородской области муниципального финансового контроля в сфере закупок

В 6 из 52-х муниципальных образований, имеющих соответствующие контрольные органы, контрольные мероприятия по вопросам финансового контроля в сфере закупок в 2019 г. не осуществлялись (администрации Арзамасского, Гагинского, Дальнеконстантиновского, Краснооктябрьского, Лысковского, Спасского районов).

1. В 2019 г. проведено всего 277 контрольных мероприятий. С учетом данных за предыдущие годы, прослеживается тенденция к снижению

количества контрольных мероприятий: в 2017 г. – 325 контрольных мероприятий, в 2018 г. – 297 контрольных мероприятий, в 2019 г. – 277 контрольных мероприятия, что на 7% или на 20 проверок меньше данных 2018 г. и на 15% или на 48 проверок меньше данных 2017 г.

Соотношение плановых и внеплановых контрольных мероприятий составляло в 2019 г. 95% и 5%.

Менее одного контрольных мероприятий в квартал провели в 2019 г. 10 контрольных органа.

2. В ходе проведенных проверок контрольными органами муниципальных образований в 2019 г. установлены 1092 нарушения, что на 14% больше, чем в 2018 г. (936 нарушений) и на 34 % больше, чем в 2017 г. (710 нарушений).

Нарушения, связанные с планированием и обоснованием закупки, обоснованием начальной цены контракта составили в 2017 г. - 27% от общего числа нарушений, в 2018 г. – 31%, в 2019 г. – 30%.

Нарушения, связанные с исполнением контрактов, приемкой товаров (работ, услуг), соответствием поставленного товара условиям контракта, применением штрафных санкций составили в 2017 г. 69% от общего числа нарушений, в 2018 г. – 63%., в 2019 г. – 59%.

По результатам контрольных мероприятий органами муниципального финансового контроля в сфере закупок в 2019 г. выдано 113 предписаний. Обжаловано в судебном порядке в 2019 г. 1 предписание (обоснованно – 0 предписаний).

По итогам проведенного мониторинга осуществления ОМСУ муниципального финансового контроля в сфере закупок установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ мероприятия по вопросам финансового контроля в сфере закупок не осуществляли 6

муниципальных образований из 52, имеющих соответствующие контрольные органы.

2. В 2018–2019 гг. при увеличении количества выявленных нарушений не менее чем на 14% к данным предыдущего года, ежегодно снижается количество проведенных контрольных мероприятий, что может привести к снижению качества внутреннего муниципального контроля.
