

ОБЗОР

нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных министерством финансов по результатам проведенных в 2021 году контрольных мероприятий

В целях совершенствования государственными и муниципальными заказчиками, государственными и муниципальными учреждениями (далее – заказчики) закупочной деятельности, а также для сведения и использования в работе, в том числе принятия превентивных мер, направленных на недопущение возникновения аналогичных нарушений и недостатков, министерством финансов Нижегородской области обобщены результаты контрольной деятельности по осуществлению контроля за соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2021 году, по итогам которых подготовлен обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2021 году министерством финансов в рамках частей 3, 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ проведено 47 контрольных мероприятий в сфере закупок, рассмотрено 9 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 1505 уведомлений о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Проверено 1 785 закупочных процедур, выявлено 498 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Заказчикам выдано 26 предписаний об устранении нарушений указанного законодательства. В отношении должностных лиц заказчиков возбуждено и рассмотрено 233 дела об административном правонарушении.

По итогам анализа проведенных контрольных мероприятий, рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), уведомлений о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также рассмотренных дел об административных правонарушениях в действиях заказчиков выявлены следующие нарушения:

1. Нарушения, связанные с организацией закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относятся:

– нарушение правил формирования контрактной службы или контрактного управляющего (нераспределение обязанностей между членами контрактной службы, отсутствие у членов контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок) (статья 38 Федерального закона № 44-ФЗ¹);

– нарушение правил формирования комиссии по осуществлению закупок (принятие решения о создании комиссии после размещения извещения об осуществлении закупки, неопределение порядка работы комиссии по осуществлению закупок) (статья 39 Федерального закона № 44-ФЗ).

¹ Здесь и далее приведены нормы законодательства (в редакции, действовавшей до 1 января 2022 г.), которые нарушены.

2. Нарушения, связанные с принятием решения о способе и порядке определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

– осуществление закупки без привлечения уполномоченного учреждения, на которое возложены полномочия по осуществлению закупок для заказчиков (часть 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 1 постановления Правительства Нижегородской области от 30 декабря 2013 г. № 1016 «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного учреждения... и государственных заказчиков, государственных бюджетных учреждений Нижегородской области»);

– осуществление закупок товаров, работ, услуг «малого объема» без проведения конкурентных процедур у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с превышением пределов годового объема закупок, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– заключение в рамках пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ «разовых» контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на суммы, превышающие предельный размер, установленный указанными нормами Федерального закона № 44-ФЗ (пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований, в том числе по пунктам 6, 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– осуществление закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством о контрактной системе (часть 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Нарушения, связанные с подготовкой и формированием извещения и документации о закупке.

К данному виду нарушений относятся:

– размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещений об осуществлении закупки, содержащих информацию, не соответствующую информации, содержащейся в планах-графиках (часть 10 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ);

– нарушение правил при описании объекта закупки, в том числе указание на товарные знаки без сопровождения такого указания словами «или эквивалент», отсутствие максимальных и минимальных значений показателей закупаемого товара (части 1, 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

– включение в предмет одного контракта товаров, при закупке которых предоставляются и не предоставляются преимущества участникам закупки в отношении предлагаемых ими цены контракта (часть 3 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ);

- неустановление в извещении о проведении закупки единых требований к участникам закупки (части 1, 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ);
- установление в документации о закупке неправомерных требований к участникам закупки, к размеру, порядку и способам обеспечения исполнения контракта, размеру штрафных санкций (части 1, 2, 6 статьи 31, части 4, 8, 30 статьи 34, части 6, 6.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ);
- неустановление требования к участникам закупки о наличии лицензии при закупках лицензируемых видов работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (пункт 1 части 1 статьи 31, пункт 6 части 5 статьи 63, часть 3 статьи 64 пункт 6 части 2 статьи 82.2 Федерального закона № 44-ФЗ);
- неустановление в документации о закупке требований о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) сведений о наименовании страны происхождения товара, сведений о конкретных показателях товара, документов, подтверждающих право участника закупки на получение преимуществ в отношении предлагаемой им цены контракта, декларации о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (части 3, 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ);
- неустановление либо неправомерное установление в извещении и документации о закупке условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (часть 5 статьи 63, часть 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ);
- неустановление либо неправомерное установление преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно – исполнительной системы и организациям инвалидов (часть 2 статьи 28, часть 3 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. Нарушения, связанные с проведением процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

- непродление срока на подачу заявок на участие в запросе котировок в случаях, установленных законодательством (часть 1 статьи 82.6 Федерального закона № 44-ФЗ);
- признание заявки на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок соответствующей требованиям документации и извещения о закупке, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (часть 3 статьи 53, часть 4 статьи 67, часть 7 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ).

5. Нарушения при заключении, изменении и исполнении контракта.

К данному виду нарушений относятся:

- заключение контракта без предоставления обеспечения исполнения контракта либо с предоставлением такого обеспечения в размере, меньшем требуемого законодательством о контрактной системе, а также с ненадлежащим

подтверждением добросовестности участника закупки (статья 37, части 4, 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

– не включение в условия контракта обязательных требований об ответственности сторон контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, оформления результатов приемки товаров, работ, а также о сроках возврата обеспечения контракта, представленного путем внесения денежных средств (части 2, 4, 5, 13, 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042).

– изменение условий заключенного контракта в ходе его исполнения, в том числе изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемых товаров, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований (часть 2 статьи 34, часть 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

– нарушение срока и порядка оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта (часть 8 статьи 30, часть 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

6. Нарушения, связанные с информационным обеспечением закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относятся:

– нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещений и документаций о закупке (часть 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ);

– размещение в единой информационной системе документаций о закупке в неполном объеме (часть 4 статьи 64, часть 1 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ).

7. Нарушения, связанные с направлением информации и документов в уполномоченные органы.

К данному виду нарушений относятся:

– ненаправление или нарушение срока направления для включения в реестр контрактов информации и документов о заключении, изменении, исполнении или о расторжении контракта (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

– ненаправление или нарушение срока направления заказчиком в контрольный орган в сфере закупок уведомлений о заключенных в соответствии с пунктами 6, 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также направление таких документов не в полном объеме (часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).
