

Информация
о результатах деятельности органов исполнительной власти
Нижегородской области по осуществлению контроля учредителя за
деятельностью государственных автономных, бюджетных и казенных
учреждений Нижегородской области за 2022 год

Органы исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных автономных, бюджетных и казенных учреждений Нижегородской области (далее – учредители), осуществляют контроль за их деятельностью в соответствии с Порядком осуществления контроля за деятельностью государственных автономных, бюджетных и казенных учреждений Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 29 ноября 2010 г. № 845 (далее – Порядок № 845).

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 845 министерством финансов проведен выборочный анализ деятельности по осуществлению контроля учредителя за деятельностью государственных автономных, бюджетных и казенных учреждений Нижегородской области (далее – объекты контроля, учреждения) за 2022 год.

По состоянию на 1 января 2023 года функции учредителей в отношении подведомственных учреждений осуществляли 30 органов исполнительной власти Нижегородской области, из которых:

- 26 учредителей проводили контроль в отношении подведомственных учреждений;

- 2 учредителя запланировали проведение проверок на 2022 г., но не провели их в связи с передачей в 2022 г. объектов контроля другому учредителю;

- 2 учредителя (министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области, министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области) не представили в министерство финансов планы проверок на 2022 год и годовые отчеты за 2022 год, что, в совокупности с отсутствием информации о результатах контроля на официальных сайтах учредителей, не позволяет сделать вывод об осуществлении ими в 2022 году контроля учредителя в соответствии с Порядком № 845.

Следует отметить, что аналогичное нарушение отмечено в 2022 году: за 2021 год планы и годовые отчеты о результатах контроля за

подведомственными учреждениями министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области и министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области также не предоставлены.

Министерством финансов проанализирована контрольная деятельность восьми учредителей:

- управления по труду и занятости населения Нижегородской области,
- министерства образования и науки Нижегородской области,
- государственного правового департамента Нижегородской области,
- министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области,
- министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области,
- министерства цифрового развития и связи Нижегородской области,
- департамента региональной безопасности Нижегородской области,
- управления делами Правительства Нижегородской области.

Проведенным анализом установлены следующие недостатки:

1. В одном случае учредителем не направлялся в министерство финансов Нижегородской области план проверок на 2022 год для согласования.

2. Контроль за подведомственными учреждениями осуществлялся учредителем в порядке, предусмотренном п.п. 11-12, 16-22 Порядка № 845, для выездных проверок, но без выезда на объект проверки, по месту нахождения учредителя.

3. При исследовании отдельных вопросов фактической деятельности объектов контроля должностными лицами учредителя, осуществлявшими проверку, не дана оценка соответствия указанной деятельности объектов контроля требованиям действующего законодательства, в результате чего цели контроля, определенные пп. 1, 3 п. 4 Порядка № 845, учредителем не достигнуты.

4. Учредителями в рамках проведения контроля учредителя предусмотрены и фактически проведены выездные проверки в отношении казенных учреждений по вопросам, не предусмотренным п. 3 Порядка № 845, и фактически являющимися предметом внутреннего финансового аудита (составления и исполнения смет, проверка порядка ведения расчетно-кассовых операций, соблюдение установленного лимита хранения наличных денежных средств, а также иные вопросы финансово-хозяйственной деятельности

казенных учреждений), осуществление которых предусмотрено статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными приказами Министерства финансов Российской Федерации.

5. Установлен факт, свидетельствующий об осуществлении избыточного контроля, а именно: учредителем в 2022 г. дважды проведены проверки одного учреждения, при этом предмет контроля в плановой и внеплановой проверках частично совпадал: в феврале 2022 г. - внеплановая по вопросу использования и распоряжения имуществом, находящимся у объекта контроля на праве оперативного управления, обоснованности списания имущества, а также обеспечения его сохранности, в апреле 2022 г. – плановая, в ходе которой исследован тот же вопрос.

6. Не направлялась в министерство финансов Нижегородской области информация о выявленном проверкой нарушении, содержащем признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также документы, его подтверждающие (п. 27 Порядка № 845).

7. Установлены факты ненадлежащего контроля учредителя за полнотой устранения объектами контроля выявленных нарушений: учреждениями не осуществлены в полном объеме мероприятия по устранению нарушений, предусмотренные приказом учредителя.

8. В приказах о проведении проверок содержались не все обязательные сведения, предусмотренные п. 16 Порядка № 845, а именно: не отражены проверяемый период и сведения о руководителе проверяющей группы.

9. В справках о результатах проверок:

- отражались не все обязательные данные об объекте контроля, предусмотренные п. 21 Порядка № 845. В частности, не отражены дата и номер приказа о проведении проверки; основания, ИНН объекта контроля; сведения о должностных лицах объекта контроля;

- отражались предмет проверок и форма контроля (плановая документарная проверка обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением государственных гарантий в области содействия занятости населения в части социальной поддержки граждан), не предусмотренные п. 3 Порядка № 845.

10. Копии справок о результатах проверок не вручались руководителям объектов контроля или вручались с нарушением срока, предусмотренного п. 20 Порядка № 845 (не позднее дня окончания проверки).

11. В отчетах о результатах проверок не отражалась информация о наличии или отсутствии пояснений со стороны объектов контроля, при наличии пояснений отсутствовала оценка их обоснованности (со ссылкой на нормативные правовые акты), а также предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений, предусмотренные п. 24 Порядка № 845.

12. Отдельные отчеты по результатам каждого контрольного мероприятия не составлялись, составлен единый отчет по результатам нескольких проверок, что не предусмотрено п. 24 Порядка № 845.

13. Издание приказов об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, не осуществлялось или осуществлялось с нарушением срока, предусмотренного п. 25 Порядка № 845 (5-дневный срок со дня представления отчета).

14. В приказах об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, отсутствовал пункт о привлечении руководителя объекта контроля к дисциплинарной ответственности либо предложение руководителю объекта контроля привлечь к дисциплинарной ответственности подчиненных ему должностных лиц (п. 25 Порядка № 845).

15. Информация о результатах проверок не размещалась на официальных сайтах учредителей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п. 26 Порядка № 845).

16. В нарушение п. 3 приказа министерства финансов Нижегородской области от 05 декабря 2014 г. № 155 «Об утверждении порядка представления годового отчета об итогах осуществления органами исполнительной власти Нижегородской области функций и полномочий учредителей»:

- двумя учредителями не направлены в министерство финансов Нижегородской области одновременно с годовым отчетом отчеты, составленные по результатам проведенных проверок, а также приказы руководителя учредителя, изданные по результатам рассмотрения отчетов;

- одним учредителем в годовом отчете о результатах контроля учредителя за 2022 год недостоверно отражено количество проведенных проверок.

17. Отсутствовали у трех учредителей подписи, подтверждающие факт вручения копий справок руководителям объектов контроля, что не позволило подтвердить соблюдение учредителями требования п. 20 Порядка № 845 (копия справки вручается руководителю объекта контроля в срок, не позднее дня окончания проверки).

18. У шести учредителей отсутствовали даты составления (предоставления) отчетов о результатах проверок руководителю учредителя, что не позволило подтвердить в ходе проведения настоящего анализа соблюдение учредителями требований п. 24 Порядка № 845 (отчет о результатах проверки составляется и предоставляется руководителю учредителя в течение 5 рабочих дней со дня окончания проверки).

19. Установлен случай неполного предоставления в министерство финансов Нижегородской области информации, необходимой для проведения анализа, предусмотренного п. 2 Порядка № 845: в ответ на запрос министерства финансов Нижегородской области учредителем не предоставлена информация об устранении объектами контроля выявленных нарушений.

Министерством финансов в адрес учредителей направлены заключения о результатах осуществления ими контроля за подведомственными учреждениями, содержащие предложения по улучшению качества контрольной деятельности.
