

ОБЗОР

нарушений и недостатков законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных министерством финансов по результатам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий

В целях совершенствования государственными и муниципальными заказчиками, государственными и муниципальными учреждениями (далее – заказчики) закупочной деятельности, а также для сведения и использования в работе, в том числе принятия превентивных мер, направленных на недопущение возникновения аналогичных нарушений и недостатков, министерством финансов Нижегородской области обобщены результаты контрольной деятельности по осуществлению контроля за соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2022 году, по итогам которых подготовлен обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2022 году министерством финансов в рамках части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ проведено 74 контрольных мероприятия в сфере закупок, рассмотрено 42 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 1 407 уведомлений о заключении 1 905 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Проверено 2 323 закупочные процедуры, выявлено 429 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Заказчикам выдано 14 предписаний об устранении нарушений указанного законодательства. В отношении должностных лиц заказчиков возбуждено и рассмотрено 206 дел об административных правонарушениях.

По итогам анализа проведенных контрольных мероприятий, рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), уведомлений о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также рассмотренных дел об административных правонарушениях в действиях заказчиков выявлены следующие нарушения:

1. Нарушения и недостатки, связанные с организацией закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относится:

- нарушение правил формирования контрактной службы (статья 38 Федерального закона № 44-ФЗ¹);
- нераспределение функций и полномочий между работниками контрактной службы (статья 38 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 2.4 Типового положения о контрактной службе, утвержденного приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н).

2. Нарушения и недостатки, связанные с принятием решения о способе и порядке определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

¹ Здесь и далее приведены нормы законодательства, которые нарушены, в редакции, действовавшей на момент совершения правонарушения.

– осуществление закупок товаров, работ, услуг «малого объема» без проведения конкурентных процедур у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с превышением пределов годового объема закупок, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований, в том числе по пунктам 6, 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– необоснованное дробление закупки, имеющей единую хозяйственную цель, на несколько мелких закупок путем заключения нескольких контрактов у одного и того же единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Нарушения и недостатки, связанные с подготовкой и формированием извещения и документации о закупке.

К данному виду нарушений относятся:

– невключение в извещение об осуществлении закупки электронных документов об описании объекта закупки, о требовании к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению (статья 33, пункты 1, 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

– неустановление либо неправомерное установление в извещении о закупке требований к участникам закупки, в том числе дополнительных требований об опыте работы, наличии ресурсов и т.д. (части 2, 2.1 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571);

– неустановление в извещении о закупке требований о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) информации и документов (сведений о наименовании страны происхождения товара, о конкретных показателях товара, документов, подтверждающих отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупке, ограничений на поставку товаров) (пункт 12 части 1, пункт 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878, от 30 апреля 2020 г. № 617);

– неустановление либо неправомерное установление в извещении о закупке запретов на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничений допуска указанных товаров, работ, услуг, условий допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (части 1, 3, 4 статьи 14, часть 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

– включение в предмет одной закупки товаров, входящих в перечень, на которые распространяются запреты и ограничения по их закупке и происходящие из иностранных государств, и не входящих в такой перечень (части 3, 4 статьи 14,

пункт 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 617, приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н);

– нарушение правил при описании объекта закупки, в том числе указание на товарные знаки без сопровождения такого указания словами «или эквивалент», отсутствие максимальных и минимальных значений показателей закупаемого товара (части 1, 2, 3 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

– несоответствие информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, информации, содержащейся в документации о закупке и проекте контракта (об авансировании, сроках поставки и оплаты товара, работы, услуги) (часть 3 статьи 7, части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ);

– невключение в проект контракта обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок (части 4, 13, 30 статьи 34, части 6, 6.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

– установление требований к размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не соответствующих законодательству о контрактной системе в сфере закупок (часть 1 статьи 42, части 1, 2.2, 6, 6.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. Нарушения и недостатки, связанные с проведением процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

– признание заявки на участие в электронном конкурсе, электронном аукционе, электронном запросе котировок соответствующей требованиям извещения о закупке, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (часть 12 статьи 48, часть 5 статьи 49, часть 3 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ);

– нарушение требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 6 статьи 48, часть 5 статьи 49, часть 3 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ).

5. Нарушения и недостатки при заключении и исполнении контракта.

К данному виду нарушений относятся:

– заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт (часть 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ);

– заключение контракта без предоставления обеспечения исполнения контракта либо с предоставлением такого обеспечения в размере, меньшем требуемого законодательством о контрактной системе, а также с ненадлежащим подтверждением добросовестности участника закупки (статья 37, части 4, 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

– невключение в условия контракта обязательных требований об ответственности сторон контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о

порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, оформления результатов приемки товаров, работ, а также о сроках возврата обеспечения контракта, представленного путем внесения денежных средств (части 2, 4, 5, 13, 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042);

– заключение контракта без применения антидемпинговых мер (часть 2 статьи 37, часть 3 статьи 51, части 4, 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

– заключение контракта, не соответствующего форме типового контракта и (или) не содержащего обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок (постановление Правительства Нижегородской области от 15 марта 2022 г. № 163);

– изменение условий заключенного контракта в ходе его исполнения, в том числе изменение цены контракта, количества поставляемых товаров, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований (часть 2 статьи 34, часть 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

– нарушение срока и порядка оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта (часть 8 статьи 30, часть 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

6. Нарушения и недостатки, связанные с информационным обеспечением закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относятся:

– нарушение сроков размещения в плане-графике закупок информации о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ);

– ненаправление или нарушение срока направления для включения в реестр контрактов информации и документов о заключении, изменении, исполнении или расторжении контракта (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

7. Нарушения и недостатки, связанные с направлением информации и документов в уполномоченные органы.

К данному виду нарушений относятся:

– ненаправление или нарушение срока направления в контрольный орган в сфере закупок уведомлений о заключенных в соответствии с пунктами 6, 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– направление в контрольный орган информации и документов в неполном объеме (отсутствие обоснования заключения контракта по выбранному способу закупки, отсутствие информации об обосновании цены контракта, направление контракта без приложений, являющихся его неотъемлемой частью) (части 2, 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– нарушение сроков направления в контрольный орган обращения о согласовании заключения контракта по итогам несостоявшихся конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 6 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).
