

## **Информация о нарушениях и недостатках, выявленных министерством финансов Нижегородской области в ходе осуществления внутреннего государственного финансового контроля за 2022 год и 9 месяцев 2023 года**

В ходе осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере за 2022 год и 9 месяцев 2023 года министерством финансов Нижегородской области выявлены следующие недостатки и нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета.

По итогам контрольных мероприятий объектам контроля направлены представления о выявленных нарушениях с требованиями об устранении нарушений и о принятии мер по устранению их причин и условий, виновные лица привлечены к административной ответственности.

### ***1. Нарушения при выполнении государственного задания, порядка составления и предоставления отчета о его выполнении***

1.1. Недостоверность отчетов о выполнении государственного задания – завышение (занижение) фактических показателей количества оказанных услуг.

1.2. Нарушения п. 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), п. 15, п. 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения в сети интернет..., утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86 н.

Бюджетными учреждениями на официальном сайте Российской Федерации в государственной информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) не размещена или несвоевременно размещена информация о государственном задании, его уточнении и исполнении.

### ***2. Нарушения при предоставлении и использовании субсидий, предоставленных государственным (муниципальным) учреждениям***

2.1. Нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

2.1.1. Нецелевое использование средств субсидии на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального

образования (произведена оплата отпускных, учебных отпусков, командировочных расходов).

2.1.2. Назначение и выплата государственной академической стипендии получателям по итогам промежуточной аттестации с нарушением Порядка назначения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам..., утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 8 февраля 2005 г. № 26.

2.1.3. Невыполнение обязательств по обеспечению достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашениями о предоставлении субсидии (не выполнен комплексный капитальный ремонт зданий школы, больницы).

2.2. Нарушение условий соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Нецелевое использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (оплата земельного налога и налога на имущество организаций за имущество, переданное в аренду, выплата заработной платы сотрудникам, выполняющим трудовые обязанности в рамках приносящей доход деятельности, оплата содержания имущества, которое должно финансироваться за счет приносящей доход деятельности, осуществлена за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания).

2.3. Нарушения положений об оплате труда работников, утвержденных постановлениями Правительства Нижегородской области для соответствующей отрасли, нормативных правовых актов учреждений, определяющих порядок осуществления выплат работникам, условий соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

2.3.1. Неправомерные выплаты (переплаты) работникам за счет средств субсидий на выполнение государственного задания в результате:

- установления работникам размеров минимальных окладов выше размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам (далее – минимальные оклады по ПКГ);
- применения к минимальным окладам по ПКГ повышающего коэффициента за квалификационную категорию сверх установленного размера;
- применения в расчете стимулирующих выплат работникам стоимости одного балла, превышающей стоимость балла, установленную балльной системой;
- установления доплат, компенсационных и стимулирующих выплат работникам при отсутствии правовых оснований их назначения;
- начисления работнику-совместителю заработной платы исходя из полной ставки, без учета фактически отработанного времени;
- назначения выплат стимулирующего характера сверх установленных нормативными правовыми актами размеров;

- назначения компенсационных и стимулирующих выплат работникам, осуществляющим деятельность на условиях совмещения;

- заключения договоров гражданско-правового характера и оплаты по ним работ, входящих в должностные обязанности работников учреждения.

2.3.2. Превышение предельного значения доли оплаты труда административно-управленческого, вспомогательного и прочего персонала в общем фонде оплаты труда за счет всех источников.

2.3.3. Начисление и выплата заработной платы работникам учреждения в размерах меньше установленных нормативными правовыми актами.

2.3.4. Выполнение директором образовательного учреждения преподавательской работы без согласия работодателя.

2.3.5. Несоответствие положения об оплате труда работников учреждения нормам ведомственного положения об оплате труда.

2.4. Нарушение методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», введенных в действие распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14 марта 2008 г. № АМ-23-р.

2.4.1. Применение базовых норм расхода топлива сверх норм, установленных действующим законодательством, что привело к излишнему расходованию средств субсидии на выполнение государственного задания на оплату ГСМ.

2.4.2. Необращение в научные организации для разработки индивидуальных норм расхода ГСМ на автомобили, нормы расхода на которые не установлены Минтрансом России.

2.5. Нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), учетной политики учреждения, пункта 38 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Нижегородской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 1 октября 2015 г. № 623, условий соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Излишнее списание продуктов питания, приобретенных за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, в результате завышения данных о количестве поставленных на питание лиц.

### ***3. Нарушения порядка предоставления и использования межбюджетных трансфертов***

3.1. Нарушение п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и ч.ч. 2, 3 ст. 4 Закона Нижегородской области от 28 ноября 2013 г. № 160-З «О предоставлении органам

местного самоуправления субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования».

Неправомерное расходование средств субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования на оплату расходов, непосредственно не связанных с образовательным процессом (на оплату работников, деятельность которых не связана с образовательным процессом (поваров, сторожей), оплату медицинских осмотров работников, оплату техобслуживания систем видеонаблюдения, систем сигнализации, кнопки экстренного вызова органов правопорядка, охраны объектов, приобретение оборудования, не относящегося к техническим средствам обучения (тепловентилятор, аккумулятор для пожарной сигнализации); проведение предрейсовых и послерейсовых медосмотров водителей; обучение на курсах повышения квалификации по программам о противодействии коррупции, об охране труда, расходов, связанных с организацией и обеспечением безопасности перевозки детей школьными автобусами).

3.2. Нарушение п. 2 Указа Губернатора Нижегородской области от 7 апреля 2020 г. № 53 и п. 3.1.1 Порядка предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Нижегородской области иных межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат организаций, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на оплату труда работников, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 27 апреля 2020 г. № 340.

Неправомерная (излишняя) выплата субсидии на возмещение части затрат на оплату труда работников организаций, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), юридическому лицу в результате несоблюдения порядка расчета.

3.3. Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приобретение, но в течение длительного времени (6 месяцев) непредоставление гражданину квартиры по договору найма жилого помещения.

3.4. Недостоверность отчета о достижении показателей результативности, предусмотренного соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета на приобретение жилых помещений для предоставления гражданам, утратившим жилые помещения в результате пожара, по договорам социального найма.

3.5. Нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии.

3.5.1. Невыполнение обязательства по обеспечению достижения значений показателей результативности, предусмотренных соглашением о предоставлении межбюджетного трансферта (не обеспечено выполнение ремонта объектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета).

3.5.2. Необеспечение взыскание части межбюджетного трансферта, подлежащего возврату в областной бюджет в связи с нарушением получателем межбюджетного трансферта условий соглашения о его предоставлении.

#### **4. Нарушения при использовании имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности**

4.1. Нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета..., утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Отражение в бухгалтерском учете недостоверной информации о кадастровой стоимости земельных участков, что привело к искажению информации об активах и финансовом результате в балансе и к излишней уплате (переплате) земельного налога.

4.2. Нарушение п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 10 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, Порядка предоставления имущества, находящегося в собственности Нижегородской области, в аренду, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 3 июля 2012 г. № 399, Жилищного кодекса Российской Федерации, уставов учреждений.

Передача недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества (сдача в аренду юридическому лицу и передача жилых помещений по договорам найма жилого помещения, передача в безвозмездное пользование физическим и юридическим лицам) без согласия учредителя и собственника имущества.

4.3. Нарушение Порядка предоставления имущества, находящегося в собственности Нижегородской области, в аренду, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 3 июля 2012 г. № 399.

Неопределение рыночной величины арендной платы на нежилое помещение путем проведения независимой оценки в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

4.4. Нарушение уставов учреждений в части эффективного использования денежных средств и имущества.

Неиспользование в течение длительного времени (3-11 лет) земельных участков, недвижимого имущества, оборудования (в том числе нового), автотранспортных средств, непринятие мер к ремонту или списанию неисправного оборудования и автотранспортных средств.

При исполнении государственного задания средства областного бюджета, полученные в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), использованы неэффективно (на оплату налогов на имущество, не используемое в уставной деятельности).

4.5. Нарушение п. 2 Порядка определения видов и перечней особо ценного движимого имущества..., утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 29 ноября 2010 г. № 847, п. 8 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н (далее – Инструкция № 174н).

Невключение в состав особо ценного движимого имущества основных средств балансовой стоимостью более 50 тыс. руб. за единицу.

## **5. Нарушения учета и отчетности**

5.1. Нарушение п. 197 Инструкции № 157н, п. 16 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, п. 92 Инструкции № 174н.

Отражение в бухгалтерском учете и отчетности кредиторской задолженности, не подтвержденной первичным учетным документом; неотражение дебиторской задолженности, подтвержденной первичными учетными документами; наличие в учете дебиторской задолженности организаций, которые прекратили свою деятельность по данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации; отражение дебиторской задолженности на несоответствующих счетах бухгалтерского учета.

5.2. Нарушение Инструкции № 157н, Инструкции № 174н, Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-2014 (СНС 2008), принятого и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 декабря 2014 г. № 2018-ст, федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н.

Нарушение порядка ведения бухгалтерского учета объектов основных средств, материальных запасов и нематериальных активов:

- объекты основных средств, материальные запасы и нематериальные активы учитывались на несоответствующих счетах бухгалтерского учета (учитывались на забалансовых счетах, тогда как подлежали учету на балансе, учитывались как материальные запасы, тогда как являлись основными средствами и нематериальными активами);

- объекты основных средств учитывались на несоответствующих счетах бухгалтерского учета (например, машины и оборудование учитывались как инвентарь производственный и хозяйственный, как прочие основные средства);

- объекты основных средств, не приносящие экономические выгоды, не имеющие полезного потенциала, и в отношении которых в дальнейшем не предусматривается получение экономических выгод, учитывались учреждением в составе основных средств, тогда как подлежали забалансовому учету на счете 02 «Материальные ценности на хранении»;

- основные средства, которые должны учитываться на забалансовых счетах, учтены на балансе учреждений.

5.3. Нарушение п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ.

Исправление первичных учетных документов (путевых листов) без указания даты и подписи должностных лиц, производивших исправления.

5.4. Нарушение ч. 7, 8 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Неотражение в бухгалтерском учете бухгалтерских операций по начислению штрафов и пени по контрактам, исполненным с нарушением условий контрактов.

5.5. Нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 42 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

Искажение данных отчета об исполнении плана ФХД (не отражены доходы от приносящей доход деятельности).

5.6. Инвентаризацией установлены излишки:

- земельный участок, переданный учреждению учредителем в постоянное (бессрочное) пользование, но не принятый к бухгалтерскому учету;
- оборудование, находящееся на территории учреждения, приобретенное за счет средств областного бюджета, но не принятое к бухгалтерскому учету.

## ***6. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, установленные при проведении контрольных мероприятий в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ***

6.1. Нарушение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) использована ценовая информация на товары и услуги, не идентичные планируемыми к закупке; использована ценовая информация из неисполненного на момент формирования НМЦК контракта).

6.2. Нарушение ч. 2 ст. 513, ч.1 ст. 702 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий государственных контрактов (договоров).

Приемка и оплата поставленного товара, выполненных работ, не соответствующих условиям контрактов (поставки товаров, не соответствующих условиям контрактов в части технических характеристик, страны происхождения, соответствия реестру промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации);

6.3. Нарушение п. 1 статьи 516, ч. 1 ст. 711 Гражданского кодекса Российской Федерации, условий государственных контрактов (договоров).

Нарушение сроков и порядка оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (оплата с нарушением срока), а так же осуществление авансирования, не предусмотренного контрактом.

6.4. Нарушение ч. 2 ст. 34, ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Незаконное изменение существенных условий контракта (увеличение размера аванса, увеличение срока поставки товара (выполнения работ), замена товара на товар с ухудшенными характеристиками, изменение страны происхождения товара).

6.5. Нарушение ст. 309, ст. 521 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.ч. 6, 7, 7.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, условий государственных контрактов (договоров):

- принятие мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением им обязательств, предусмотренных контрактом;

- неправомерное направление требования об уплате штрафа за просрочку исполнения контракта (следовало начислить пени);

- расчет суммы пени за несвоевременную поставку товара, выполнение работ, оказание услуг с нарушением законодательства (занижение количества дней при расчете, ошибки при расчете остатка задолженности, использование при расчете неверного размера ключевой ставки);

- приемка товара без предоставления поставщиком обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

#### 6.6. Нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Ненаправление (направление с нарушением срока) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения в реестр контрактов информации о контракте, об изменении контракта, о расторжении контракта, информации об оплате контракта, об исполнении контракта, о начислении неустоек (пени, штрафов) и др.

#### 6.7. Нарушение пункта 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации, условий государственных контрактов (договоров).

Отсутствие в письменной форме дополнительных соглашений о поставке товара с улучшенными характеристиками.

#### 6.8. Нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, условий государственных контрактов (договоров).

Исполнение обязательств по контракту без предоставления поставщиками обеспечения исполнения контракта в виде независимой гарантии или внесения денежных средств на счет заказчика.

#### 6.9. Нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Документы о приемке товара не подписаны членами приемочной комиссии заказчиков.

#### 6.10. Нарушение статьи 513 Гражданского кодекса РФ, части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий государственных контрактов (договоров).

Неосуществление проверки соответствия товара перед подписанием документов о его приемке.

## *7. Иные нарушения*

7.1. Нарушение Примечаний к Приложению № 4 «Доплаты за дополнительно возложенные на педагогических работников обязанности» к Положению об оплате труда работников государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Нижегородской области..., утвержденному постановлением Правительства Нижегородской области от 15 октября 2008 г. № 468.



Неправомерные выплаты (переплаты) работникам за счет средств от приносящей доход деятельности (доплата за классное руководство в размерах, превышающих действующие нормы, а также доплата за классное руководство работникам, не имеющим на нее права (руководящим работникам, работникам из числа административно-хозяйственного и учебно-вспомогательного персонала)).

7.2. Нарушение п. 3 ст. 11 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Отсутствие согласования с первичной профсоюзной организацией положения об оплате труда работников учреждения.

7.3. Нарушение п. 1 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий заключенных договоров аренды.

Отсутствие контроля за возмещением арендаторами расходов по оплате имущественного и земельного налога, коммунальных услуг за сданные в аренду помещения.

7.4. Нарушение п. 1 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, условий договора аренды нежилого помещения.

Отсутствие ежегодной индексации арендной платы, в результате чего учреждением недополучены доходы от сдачи в аренду имущества.

7.5. Нарушение коллективного договора.

В 2022 г. учреждением осуществлено возмещение стоимости найма жилого помещения работникам, не предусмотренное коллективным договором.

7.6. Нарушение п. 5.2, п. 5.2.1 Системы формирования рекомендуемых предельных (максимальных) цен..., утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 января 2008 г. № 22.

Стоимость ремонтных работ, финансирование которых предусмотрено за счет средств от приносящей доход деятельности, определена при отсутствии смет, прошедших экспертизу в ГБУ НО «Нижегородсмета».

7.7. Нарушение уставов учреждений.

Неэффективное использование денежных средств, полученных от приносящей доход деятельности (оплата налога на прибыль при наличии дебиторской задолженности по нему; несоответствие фактически произведенных расходов на заработную плату локальному нормативному акту).

7.8. Нарушение п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», уставов учреждений.

Осуществление медицинской деятельности в отсутствие лицензии на осуществление медицинской деятельности.