

ОБЗОР

нарушений и недостатков законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных министерством финансов Нижегородской области по результатам проведенных в 2023 году контрольных мероприятий

В целях совершенствования государственными и муниципальными заказчиками, государственными и муниципальными учреждениями (далее – заказчики) закупочной деятельности, а также для сведения и использования в работе, в том числе принятия превентивных мер, направленных на недопущение возникновения аналогичных нарушений и недостатков, министерством финансов Нижегородской области обобщены результаты контрольной деятельности по осуществлению контроля за соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2023 году, по итогам которых подготовлен обзор нарушений и недостатков законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2023 году министерством финансов в рамках части 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ проведено 92 контрольных мероприятия в сфере закупок, рассмотрено 47 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 919 уведомлений о заключении 1 792 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Проверено 2 012 закупочных процедур, в которых выявлено 429 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По итогам анализа проведенных контрольных мероприятий, рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), уведомлений о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также рассмотренных дел об административных правонарушениях в действиях заказчиков выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Нарушения и недостатки, связанные с организацией закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относится нераспределение функций и полномочий между работниками контрактной службы (статья 38 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 2.4 Типового положения о контрактной службе, утвержденного приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н).

2. Нарушения и недостатки, связанные с принятием решения о способе и порядке определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

1) осуществление закупок товаров, работ, услуг «малого объема» без проведения конкурентных процедур у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с превышением пределов годового объема закупок, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (пункты 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований, в том числе в соответствии с пунктами 6, 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) необоснованное дробление закупки, имеющей единую хозяйственную цель, на несколько мелких закупок путем заключения нескольких контрактов в течение короткого периода времени у одного и того же единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Нарушения и недостатки, связанные с подготовкой и формированием извещения и документации о закупке.

К данному виду нарушений относятся:

1) невключение в извещение об осуществлении закупки электронных документов об описании объекта закупки, о требовании к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению (статья 33, пункты 1, 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) одновременное установление в извещении об осуществлении закупки ограничения, предусмотренного статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций), и преимущества, предусмотренного статьей 28 (учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы) (часть 3 статьи 7, часть 2 статьи 8, часть 4 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) неустановление в извещении об осуществлении закупки требования к участникам закупки о наличии лицензии при закупке лицензируемых видов работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности (при осуществлении закупок медицинских, образовательных услуг, деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (пункт 1 части 1 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

4) неустановление либо неправомерное установление в извещении об осуществлении закупки преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов (части 2, 3 статьи 28, части 3, 4 статьи 29, пункт 13 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 г. № 3500-р);

5) неустановление либо неправомерное установление в извещении об осуществлении закупки требований к участникам закупки, в том числе дополнительных требований об опыте работы, наличии ресурсов и т.д. (части 2,

2.1 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571);

б) неустановление в извещении об осуществлении закупки требований о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) информации и документов (сведений о наименовании страны происхождения товара, о конкретных показателях товара, документов, подтверждающих отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупке, ограничений на поставку товаров) (пункт 12 части 1, пункт 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878, от 30 апреля 2020 г. № 617);

7) неустановление либо неправомерное установление в извещении об осуществлении закупки запретов, ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 14, часть 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);

8) включение в предмет одной закупки товаров, имеющих ограничения на их объединение в одной закупке (объектом закупки являлись товары, входящие в перечень товаров, при закупке которых установлен национальный режим, и не входящие в такой перечень; объектом закупки являлись товары, входящие в перечень товаров, при закупке которых предоставлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы или организациям инвалидов, и не указанные в нем (части 3, 4 статьи 14, часть 3 статьи 28, часть 4 статьи 29, пункт 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н, распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 г. № 3500-р);

9) нарушение правил при описании объекта закупки, в том числе использование не предусмотренной каталогом товаров, работ, услуг информации о значениях характеристик, дополнительной информации о потребительских свойствах, а также невключение обоснования необходимости использования дополнительной информации, дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара, работы, услуги, которые не указаны в позиции данного каталога (часть 6 статьи 23, статья 33, пункт 5 части 1, пункт 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункты 2 - 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145);

10) несоответствие информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, информации, содержащейся в документации о закупке и проекте контракта (об авансировании, сроках поставки и оплаты товара, работы, услуги), иных документах в составе извещения (части 3 статьи 7, пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ);

11) невключение или включение ненадлежащим образом в проект контракта обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок (об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту; о сроках

оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги); о сроках возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения исполнения контракта; о предоставлении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нового обеспечения исполнения контракта в случае отзыва у банка, выдавшего банковскую гарантию, лицензии) (части 4, 5, 8, 13, 13.1, 27, 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. Нарушения и недостатки, связанные с проведением процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К данному виду нарушений относятся:

1) признание заявки на участие в электронном конкурсе, электронном аукционе, электронном запросе котировок соответствующей требованиям извещения о закупке, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (заявка участника не содержит или содержит несоответствующие извещению о закупке показатели объекта закупки; заявка участника не содержит информацию о реквизитах счета участника закупки для перечисления оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги; заявка участника не содержит надлежащего подтверждения страны происхождения товара) (часть 12 статьи 48, часть 5 статьи 49, часть 3 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) нарушение требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (отсутствие информации о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении участников закупки; отсутствие информации о положениях заявки участника закупки, которые не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, извещению о закупке) (часть 6 статьи 48, часть 5 статьи 49, часть 3 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ).

5. Нарушения и недостатки при заключении контракта.

К данному виду нарушений относятся:

1) невключение в контракт информации о реестровой записи и товарном знаке поставляемого товара (статья 14, часть 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616);

2) невключение в контракт, заключенный в рамках пункта 6 части 1 статьи 93, части 76 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обоснования цены такого контракта (часть 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

6. Нарушения и недостатки, связанные с информационным обеспечением закупочной деятельности.

К данному виду нарушений относятся:

1) ненаправление или нарушение срока направления для включения в реестр контрактов информации и документов о заключении контракта (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) направление для включения в реестр контрактов информации и документов в неполном объеме (ненаправление для включения в реестр

контрактов приложений к контракту, являющихся его неотъемлемой частью) (части 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) нарушение срока размещения в ЕИС извещения об отмене закупки (пункт 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 44-ФЗ);

4) неразмещение или нарушение срока размещения в ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (часть 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ);

5) неразмещение или нарушение срока размещения в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров (пункт 2 части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ).

7. Нарушения и недостатки, связанные с направлением информации и документов в уполномоченные органы.

К данному виду нарушений относятся:

1) ненаправление или нарушение срока направления в контрольный орган в сфере закупок уведомлений о заключенных в соответствии с пунктами 6, 9 статьи 93, частью 76 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) направление в контрольный орган информации и документов в неполном объеме (ненаправление вместе с уведомлением о заключении контракта копии такого контракта либо направление контракта без приложений, являющихся его неотъемлемой частью; отсутствие обоснования заключения контракта по выбранному способу закупки; отсутствие информации об обосновании цены контракта; иных документов и информации, подтверждающих заключение контракта по выбранному основанию) (части 2, 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) нарушение сроков направления в контрольный орган обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по итогам несостоявшихся конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 6 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).
