

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в министерстве финансов
Нижегородской области в 2024 году

I. Общие положения

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в министерстве финансов Нижегородской области (далее – Министерство) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства.

В 2024 году указанная система действовала в соответствии со следующими нормативными актами:

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве, утвержденное приказом Министерства от 18 февраля 2019 г. № 38 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве финансов Нижегородской области» (в редакции приказа Министерства от 11 марта 2021 г. № 46).

2. Порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса, утвержденный приказом Министерства от 29 апреля 2019 г. № 93.

3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве финансов Нижегородской области в 2024 году, утвержденный приказом Министерства от 31 января 2024 г. № 30.

С целью обеспечения информационной открытости на официальном сайте Министерства действует раздел «Антимонопольный комплаенс», предназначенный для размещения информации о функционировании

антимонопольного комплаенса, нормативно-правовых актах и иных актах в сфере антимонопольного законодательства, планов мероприятий по реализации антимонопольного комплаенса, а также проектов нормативно-правовых актов для обсуждения (http://mf.nnov.ru/index.php?option=com_k2&view=itemlist&layout=category&task=category&id=220&Itemid=691).

II. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В деятельности Министерства в 2024 году выявлены следующие риски нарушения антимонопольного законодательства:

1) Нарушение части 1 статьи 15, статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при согласовании заключения контракта с единственным поставщиком.

Риск заключается в возможности отказа в согласовании контракта с единственным поставщиком либо согласование контракта с единственным поставщиком, в случае, когда должно быть получено согласование либо отказано в согласовании, приведшие к нарушениям антимонопольного законодательства. Данный риск возможен в деятельности контрольно-ревизионного управления Министерства по причинам ненадлежащей проверки сведений, необходимых для согласования заключения контракта, наличия личной заинтересованности, конфликта интересов или недостаточного уровня квалификации сотрудников.

Уровень риска - низкий.

2) Нарушение части 1 статьи 15, статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалоб.

Риск заключается в возможности принятия решения по жалобе, повлекшего нарушение антимонопольного законодательства. Данный риск возможен в деятельности контрольно-ревизионного управления Министерства по причинам неправильного применения норм

законодательства, недостаточного уровня квалификации сотрудников, ненадлежащего выполнения должностных обязанностей.

Уровень риска - низкий.

3) Нарушение части 1 статьи 15, статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении закупок для государственных нужд Нижегородской области.

Риск заключается в возможности осуществления закупок с нарушениями требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», повлекшими нарушения антимонопольного законодательства:

- при описании объектов закупок,
- при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта,
- при рассмотрении заявок при проведении конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),
- при определении условий контрактов при заключении, изменении, исполнении контрактов.

Данный риск возможен в деятельности управления государственных закупок, управления делами, управления развития технологий системной безопасности и оптимизации бюджетных процессов, управления государственного долга по причинам недостаточного уровня квалификации сотрудников, ненадлежащего выполнения должностных обязанностей, недостаточного уровня контроля.

Уровень риска по состоянию на 1 января 2024 г. был определен как низкий.

4) Нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при предоставлении государственных гарантий.

Риск заключается в возможности нарушения сроков предоставления государственной услуги, отказа в предоставлении государственной услуги по основаниям, не предусмотренным административным регламентом,

установления и (или) взимания непредусмотренных законодательством РФ платежей или предоставления государственных услуг, а также услуг, которые не являются необходимыми для предоставления государственных услуг, повлекших нарушения антимонопольного законодательства.

Данный риск возможен в деятельности управления государственного долга Министерства по причинам ослабления контроля за процедурой предоставления государственной услуги и (или) ненадлежащего выполнения должностных обязанностей сотрудниками управления.

Уровень риска низкий.

5) Нарушение статей 19 и 20 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ при предоставлении государственных преференций.

Риск заключается в возможности несоблюдения целей предоставления государственных преференций, нарушения сроков и формы подачи заявления в антимонопольный орган о даче согласия на предоставление государственных преференций.

Данный риск возможен в деятельности управления делами и управления государственного долга по причине недостаточной квалификации сотрудников, ослабления контроля за процедурой, либо ненадлежащего выполнения должностных обязанностей сотрудниками управлений. Уровень риска – низкий.

Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве по состоянию на 1 января 2024 г. утверждена приказом Министерства от 31 января 2024 г. № 29.

В целях устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством утверждены следующие мероприятия по минимизации и устранению рисков:

- усиление и совершенствование системы контроля за соблюдением бюджетного законодательства, гражданского законодательства, антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- обучение сотрудников на курсах повышения квалификации, переподготовки.

- стимулирование сотрудников к самообразованию и надлежащему выполнению должностных обязанностей;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также законодательства о предоставлении государственных услуг.

III. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством в 2024 году проведены следующие мероприятия.

1. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. Факты нарушений антимонопольного законодательства не выявлены.

2. Правовая экспертиза 44 проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству. Нарушений и недостатков не установлено.

3. Правовая экспертиза 166 проектов государственных контрактов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству. Нарушений и недостатков не установлено.

4. Организовано обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации 19 сотрудников Министерства по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Курсы повышения квалификации по вопросам антимонопольного комплаенса прошел 1 сотрудник Министерства.

5. Консультирование государственных гражданских служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением требований антимонопольного законодательства, антимонопольным комплаенсом.

6. Выявление признаков конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений

Министерства. По результатам контроля признаки конфликта интересов не выявлены.

7. Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд министерства и нужд областного бюджета. Нарушения не выявлены.

8. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержденный приказом Министерства от 31 января 2024 г. № 30, выполнен.

Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства не установлено.

IV. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом Министерства от 29 апреля 2019 г. № 93 утвержден расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с годом, предшествующим отчетному) – отношение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в году, предшествующему отчетному к количеству нарушений в отчетном периоде;

б) доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – отношение количества проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства к количеству нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – отношение количества нормативных правовых актов, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства к количеству нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

г) доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – отношение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу к общему количеству сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам 2024 года достигнуты следующие значения ключевых показателей эффективности:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с годом, предшествующим отчетному) – 0 (нарушения в отчетном году и годах, предшествующих отчетному не установлены);

- доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 (проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют);

- доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 (нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют);

- доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 0,025 (в 2024 году было проведено

обучение 1 сотрудника по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Общее количество сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства – 40 сотрудников).

Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства, а также отсутствие нормативных правовых актов Министерства либо их проектов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году и годах, предшествующих отчетному (ключевые показатели эффективности = 0), свидетельствуют об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве финансов

Нижегородской области на 2025 год

В течение 2025 года Министерством предусмотрено осуществление комплекса мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе:

- проведение правовой экспертизы проектов правовых актов государственных контрактов;
- организация обучения сотрудников;
- выявление конфликта интересов в деятельности государственных служащих и разработка предложений по их исключению;
- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства;
- мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков;
- оценка достижения ключевых показателей эффективности.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве финансов

Нижегородской области на 2025 год утвержден приказом министерства финансов Нижегородской области от 30 января 2025 г. № 19.

Таким образом, в министерстве финансов продолжается планомерная работа по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства и сохранению достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.
